



## ประกาศเทศบาลตำบลชุมภร

เรื่อง ประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามทุจริตประพฤติมิชอบ

ของเทศบาลตำบลชุมภร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

\*\*\*\*\*

ด้วยเทศบาลตำบลชุมภร ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อให้การดำเนินงานสอดคล้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี สามารถนำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ไปใช้ให้เกิดเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติและบังคับใช้ และสร้างองค์กรภาคราชการให้มีความโปร่งใส มีคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และปลูกฝังสร้างจิตสำนึกรักการให้บริการ ปฏิบัติราชการ ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เป็นธรรม และเสมอภาค ทำให้การบริหารราชการเกิดความโปร่งใส ตลอดจน การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้ประชาชน เกิดความมั่นใจ ศรัทธาและไว้วางใจในการบริหารราชการของเทศบาลตำบลชุมภร รวมทั้งตัวผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภา ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ทุกระดับ

เทศบาลตำบลชุมภร จึงขอประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ของเทศบาลตำบลชุมภร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินงาน ด้านการป้องกันการทุจริตภายในองค์กร รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วถัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

(นายประพันธ์ รักษาธิวงศ์)

นายกเทศมนตรีตำบลชุมภร



แผนปฏิบัติการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริต  
ประพฤติมิชอบ  
เทศบาลตำบลลະชามัย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2565

จัดทำโดย งานนิติการ สำนักปลัด  
เทศบาลตำบลลະชามัย

## ส่วนที่ ๑

---

### บทนำ

#### ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์ เพื่อต้องการบ่งชี้ ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กร โดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำการทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกัน การทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบร่วมปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้ว การกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้น เช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนก เป็น ๗ ประเภท ดังนี้

(๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่ เกิดจากการละเมยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

(๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากซ่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

(๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

(๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

(๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลาย ในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

(๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจบารมีและอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถสรุป เป็นประเด็นได้ ดังนี้

(๑) โอกาสแม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปราม การทุจริต แต่พบว่ายังคงมีซ่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้ กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎ ระเบียบ ไม่รัดกุมและอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูง ก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

(๒) สิ่งจูงใจเป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบัน มุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้ม ที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใสการทุจริตในปัจจุบัน มีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบาย ที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาดในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของ การผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบน แก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐรูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจน ถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพิ่มเติม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณความเชื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับ การเน้นเป็นพิเศษถือว่า เป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบันพบว่า คนมีความละอายต่อบาปและ เกรงกลัวบานปลายลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่า ที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความเชื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การทำงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมชาติ เห็นคนซึ่งเป็นคนเชื้อ เห็นคนโง่เป็นคนฉลาด ยอมจะทำการ ทุจริตหรือรายรู้บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาปและไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

## ๒. หลักการและเหตุผล

ตามคำสั่งคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาล ที่ ๑๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการ หรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แต่งตั้งนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดิน ที่มีหลักธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล

ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลและคณะกรรมการส่งเสริมธรรมาภิบาลแห่งชาติ ในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เทศบาลตำบลจะมาย ได้จัดทำ แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้ทุกส่วนราชการในเทศบาลตำบล ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปราม การทุจริต ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบล เป็นไป อย่างต่อเนื่อง สร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตาม มาตรฐานคุณธรรมจริยธรรม ความคุ้มค่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความ โปร่งใส มีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วม ในการรณรงค์ปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคม ให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับพระราช ฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๖๖

### ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหารือรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสแลบซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติเป็นปัญหาสำคัญที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็นการเป็นประเทศภาคีภายใต้อันตุสัญญา สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ.๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญโดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วย ปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกรพ้องยึดติดกับระบอบบริโภคนิยม วัฒนธรรม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตкорรัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝัง根柢ในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่า เป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการ ความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้น ไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปีพ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิตรใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทั้งเที่ยมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

#### ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เสริมสร้างจิตสำนึก ค่านิยม ให้ทุกหน่วยงานของเทศบาลตำบลชุมชน บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล

##### วัตถุประสงค์

เพื่อส่งเสริม เสริมสร้าง จิตสำนึกและค่านิยมให้ทุกหน่วยงานของเทศบาลตำบลชุมชน บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมีทัศนคติ วิสัยทัศน์ ในการร่วมกันแก้ไขและรับผิดชอบต่อปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของเทศบาลตำบลชุมชนทั้งการรณรงค์ เพยแพร ประชาสัมพันธ์ ให้ทุกหน่วยงานมีวินัย เคารพกฎหมาย กฎ และระเบียบ ที่จะเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาการพัฒนา ตลอดจนเป็นการวางรากฐานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

๑. ส่งเสริมการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑.๑ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่และประชาชน ให้ปฏิบัติงานและดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑.๒ ประยุกต์การนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ให้เกิดมรรคผลในทางปฏิบัติ

๑.๓ ส่งเสริมการเรียนรู้หรือการฝึกอบรมเกี่ยวกับการใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง แก่ทุกหน่วยงาน

๒. ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับได้เรียนรู้และปฏิบัติงานตามหน้าที่ด้วยหลักธรรมาภิบาล คุณธรรมและจริยธรรม

๒.๑ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลลະ咩มายมีความรู้ ความเข้าใจ รวมทั้งมีการฝึกอบรมเพื่อให้ปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล คุณธรรมและจริยธรรม

๒.๒ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลลະ咩ได้ประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม

๒.๓ ควบคุม กำกับ ดูแล การปฏิบัติงาน การประพฤติปฏิบัติตามของเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลลະ咩ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม

๓. ส่งเสริมค่านิยมการยกย่องและเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต และการต่อต้านการทุจริต โดยให้ยึดถือเป็นค่านิยมกระแสหลักของชาติ

๓.๑ ส่งเสริมการสร้างแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลลະ咩ปฏิบัติหน้าที่ราชการ ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเสียสละเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

๓.๒ รณรงค์ เมยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้สังคมมีค่านิยม ยกย่อง เชิดชู และเห็นคุณค่าของ การประพฤติปฏิบัติตามหลักคุณธรรมและจริยธรรม

๓.๓ ส่งเสริม เชิดชู หน่วยงานหรือบุคคลที่มีผลงานเด่นด้านการป้องกันและปราบปราม การทุจริตของเทศบาลตำบลลະ咩

๓.๔ ส่งเสริม สนับสนุน ให้ทุกหน่วยงานร่วมกันสร้างค่านิยมในการป้องกันและปราบปราม การทุจริตของเทศบาลตำบลลະ咩

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒ บูรณาการระหว่างหน่วยงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ**

### วัตถุประสงค์

เพื่อประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของเทศบาลตำบลลະ咩 ในการป้องกัน และแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ สร้างเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการติดตาม ตรวจสอบการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในเทศบาลตำบลลະ咩 เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่าย ภาคประชาชนให้เป็นกลไกในการตรวจสอบ ถ่วงดุล รวมถึงการสร้างหลักประกันความปลอดภัย ในการ แจ้งข้อมูลหรือเบาะแสในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

## มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

๑. บูรณาการระหว่างหน่วยงานภายในเทศบาลตำบลลະ咩กับองค์กรทุกภาคส่วนในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑.๑ ประสานความร่วมมือทางด้านข้อมูลและการปฏิบัติงานระหว่างเทศบาลตำบลลະ咩 กับองค์กรทุกภาคส่วน

๑.๒ ให้มีการจัดตั้ง “ศูนย์การซ่าวยกลาง” เพื่อดำเนินการจัดระบบการซ่าวยกลางรวมข้อมูลที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลลະชາມ ตลอดจนการเข้มโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการทุจริต หรือประพฤติมิชอบในเทศบาลตำบลลະชາມจากทุกหน่วยงานเพื่อนำไปประมวล วิเคราะห์ เพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

๑.๓ ส่งเสริม สนับสนุน องค์กรและบุคลากรทางด้านสื่อสารมวลชน ให้มีความเข้มแข็ง และเป็นอิสระในการทำหน้าที่ตรวจสอบและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้สาธารณะรับทราบ

๑.๔ ส่งเสริม สนับสนุนให้มีระบบอินเทอร์เน็ตเพื่อทำการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในเทศบาลตำบลลະชາມโดยได้ใหม่เว็บบอร์ดเพื่อติดต่อสื่อสารระหว่างกัน

๒. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบ การทุจริตหรือประพฤติมิชอบในเทศบาลตำบลลະชາມ

๒.๑ เสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ภาคประชาชนมีความตื่นตัวต่อสภาพปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในเทศบาลตำบลลະชາມ

๒.๒ สร้างและพัฒนาช่องทางในการรับแจ้งข้อมูลหรือเบาะแส ให้มีความสะดวก หลากหลาย รวมทั้งสร้างหลักประกันความปลอดภัยให้แก่บุคคล หน่วยงานหรือข้อมูลนั้น

๒.๓ ส่งเสริมสิทธิในการรับรู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

๒.๔ กำหนดมาตรการสร้างแรงจูงใจให้แก่ผู้แจ้งข้อมูลหรือเบาะแส ให้ได้รับรางวัลตอบแทน

๒.๕ ให้องค์กรหรือบุคลากรด้านสื่อสารมวลชน เป็นสื่อกลางในการแสวงหาความร่วมมือเพื่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในเทศบาลตำบลลະชາມ

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต และประพฤติมิชอบของเทศบาลตำบลลະชາມ**

### วัตถุประสงค์

มุ่งพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมการกระจายอำนาจสู่ระดับกอง สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปรับปรุง แก้ไข และพัฒนาเทศบัญญัติข้อบังคับที่เอื้อประโยชน์ต่อการทุจริตหรือเป็นอุปสรรคต่อการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้มีประสิทธิภาพ

### มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

๑. พัฒนาระบบในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ

๑.๑ ให้ทุกหน่วยงานในเทศบาลตำบลลະชາมที่มีพันธกิจด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มีโครงสร้างของหน่วยงานอัตรากำลังการบริหารงานบุคคล และงบประมาณที่เหมาะสมสมодคล้องกับการกิจและความรับผิดชอบ

๑.๒ ให้หน่วยงานในเทศบาลตำบลลະชາม สร้างระบบการตรวจสอบการบริหารราชการโดยกำหนดให้แยกอำนาจการบริหารงาน ออกจากอำนาจการพิจารณาคดีเพื่อสามารถถ่วงดุล หรือยับยั้งอีกอำนาจหนึ่งได้

๑.๓ สนับสนุนให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลการใช้อำนาจระหว่าง หน่วยงานของเทศบาล ตำบลลະชາมด้วยกันเอง

๑.๔ ให้หน่วยงานทุกหน่วยงาน ควบคุม กำกับ ติดตาม ประเมินผล การใช้งานฯ  
ในการปฏิบัติงาน ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้วยความรวดเร็วต่อเนื่องและเป็นธรรม

๒. สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างเทศบาลตำบลลະมายกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพ  
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๒.๑ วางแผนทางและส่งเสริมบทบาทความร่วมมือระหว่างเทศบาลตำบลลະมาย  
กับภาคเอกชนหรือหน่วยงานตรวจสอบภายนอก ใน การป้องกันและปราบปรามการทุจริต

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติ  
มิชอบ ของเทศบาลตำบลลະมาย**

### วัตถุประสงค์

มุ่งพัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการป้องกันและปราบปราม  
การทุจริตภาครัฐให้สัมฤทธิผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อแก้ไขสภาพปัญหาการทุจริตให้เป็นระบบ  
อย่างต่อเนื่อง สร้างมาตรฐานทางวิชาชีพให้สามารถร่วมมือหรือประสานการปฏิบัติกับองค์กรทุกภาคส่วน

### มาตรการ/แนวทางดำเนินงาน

๑. พัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการป้องกันและปราบปราม  
การทุจริต

๑.๑ กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ ต้องรับการฝึกอบรมหลักสูตรด้านการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริต

๑.๒ จัดทำคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนจัดทำประกาศ มาตรการส่งเสริม  
การลดการใช้ดุลพินิจและการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และเผยแพร่  
ให้กับบุคลากรทราบ

### ๔. เป้าหมาย

(๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลลະมาย  
รวมถึง ประชาชนในท้องถิ่น มีจิตสำนึกรักการดูแลและความตระหนักรถในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุข  
แก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม  
การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

(๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ  
มิชอบของข้าราชการ

(๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม  
และตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการของเทศบาลตำบลลະมาย

(๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบล  
ลະมายที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

(๕) เทศบาลตำบลลະมาย มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริต  
และประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

#### ๔. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

(๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเทศบาลตำบลจะมาร่วมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

(๒) เทศบาลตำบลจะสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

(๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็ง ในการเฝ้าระวังการทุจริต

(๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ของเทศบาลตำบลจะมายield ทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

(๕) เทศบาลตำบลจะมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่น เกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกัน เป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

## ส่วนที่ ๒

### แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต

### ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เสริมสร้างจิตสำนึกรัก ค่านิยมให้ทุกหน่วยงานของเทศบาลตำบลซะมายปฏิบัติงาน ตามหลักธรรมาภิบาล**

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย กิจกรรม/โครงการ	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ
๑. ส่งเสริมให้บุคลากรทุกระดับได้เรียนรู้และปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล	จัดทำประกาศประมวลจริยธรรมแก่บุคลากรทั้งฝ่ายประจำและฝ่ายการเมือง	จัดทำฯ ลະประกาศประมวลจริยธรรม ให้กับบุคลากรทุกคน	-	สำนักปลัด (งานการเจ้าหน้าที่)
๒. ส่งเสริมค่านิยมการยกย่องและเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต	จัดกิจกรรมคัดเลือก เชิดชูเกียรติยกย่องบุคลากรต้นแบบ ด้านคุณธรรมและจริยธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต	คัดเลือกพนักงาน เอกบากล พนักงานจ้าง ที่มีคุณธรรม และจริยธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีแก่สังคม	-	สำนักปลัด (งานการเจ้าหน้าที่)
๓. การแสดงเจตจำนงร่วมกันของบุคลากรในสังกัด ในการต่อต้านทุจริต	การประกาศเจตจำนงบริหารงานด้วยความสุจริต	จัดทำฯ ลະประกาศเจตจำนงร่วมกันในการบริหารงานด้วยความสุจริต	-	สำนักปลัด (งานนิติการ)
๔. การจัดทำประกาศนโยบายงดรับของขวัญ เทศกาล ของทุกส่วนราชการ	การประกาศนโยบายงดรับของขวัญ เทศกาล ของทุกส่วนราชการ	จัดทำประกาศนโยบายงดรับของขวัญ เทศกาล ของทุกส่วนราชการ	-	ทุกกอง

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒ บูรณาการระหว่างหน่วยงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ**

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย กิจกรรม/โครงการ	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ
๑. สร้างเสริมระบบรับเรื่องร้องเรียนร่วมต่อต้านการทุจริต	ช่องทางการแจ้งเบาะแส เรื่องการทุจริตฯ ผ่าน website ของเทศบาล / ผ่านศูนย์ดำรงธรรมเทศบาล/กล่องรับฟังความคิดเห็น	ประชาชนสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบช่องทางในการแจ้งเบาะแส การทุจริตผ่าน website ของเทศบาล / ผ่านทางศูนย์ดำรงธรรมมากกล่องรับฟังความคิดเห็น	-	กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (งานประชาสัมพันธ์)
	จัดทำประกาศมาตรการให้ผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วมในการป้องกันทุจริตของเทศบาลต่ำบลซمامาย	จัดทำ ทำ แล ะ เพยแพร่ประกาศ มาตรการให้ผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วมในการป้องกันทุจริตของเทศบาลต่ำบลซمامาย	-	สำนักปลัด (งานนิติการ)
๒.เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต	โครงการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน/เวทีประชาชน	จัดเวทีประชาชน ผู้นำ ภาคประชาชน เพื่อรับฟังความคิดเห็นในการป้องกันการทุจริตของเทศบาลต่ำบลซمامาย	-	สำนักปลัด
	การสร้างกลไกภาคประชาชนในการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบเพื่อความโปร่งใส	ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินการ โครงการที่สำคัญ	-	ทุกกอง

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ของเทศบาลตำบลซะมาย**

มาตรการ/แนวทาง ดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย กิจกรรม/ โครงการ	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ
๑. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม การปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสม	จัดกิจกรรมตรวจสอบติดตามลดความเสี่ยงในการจัดซื้อจัดจ้าง, จัดทำกิจกรรมเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสาร ราคากลาง ทางประกาศและเว็บไซต์, จัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง แผนการใช้จ่ายเงิน และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ	ประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสาร อันเป็นประโยชน์ แก่สาธารณะ ให้ประชาชน รับทราบโดยผ่าน วารสาร เว็บไซต์ และสถานีวิทยุ	-	- กองคลัง - กองยุทธศาสตร์ และแผนงาน (งานประชาสัมพันธ์)
	การประเมินระดับความเสี่ยงในเรื่อง การทุจริตในระดับกองต่างๆ	ทุกกองจัดทำแบบ การประเมิน ระดับความเสี่ยง ในเรื่องการทุจริต ในระดับกอง	-	ทุกกอง
๒. สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานกับภาคเอกชน	จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสาร	จัดตั้งศูนย์ข้อมูล ข่าวสาร	-	สำนักปลัด (งานนิติการ)
	สร้างกลไกการตรวจสอบภาคประชาชน	องค์กรเกิดการ ตรวจสอบภาค ประชาชนไม่ต่ำกว่า ๑ องค์คณะ แล้ว มีการ ตรวจสอบและรายงานผลให้ประชาชนทราบ	-	ทุกกอง

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของเทศบาลตำบลชุมสาย**

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ	โครงการ/กิจกรรม	เป้าหมาย กิจกรรม/โครงการ	งบประมาณ	ผู้รับผิดชอบ
๑.พัฒนาสมรรถนะ และขีดความสามารถ เจ้าหน้าที่รัฐในการ ป้องกันและแก้ไข ปัญหาการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ	จัดอบรมกฎหมายให้กับบุคลากรใน หน่วยงาน, จัดส่งเจ้าหน้าที่ของ เทศบาลเข้าอบรมหลักสูตรการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต	จัดอบรมกฎหมาย ให้กับบุคลากรใน หน่วยงาน, จัดส่ง เจ้าหน้าที่ของ เทศบาลเข้าอบรม	๑๐,๐๐๐	สำนักปลัด (งานนิติการ)
	จัดทำคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ ทับซ้อน	จัดทำ ฯลฯ เผยแพร่คู่มือ การป้องกัน ผลประโยชน์ ทับซ้อน	-	สำนักปลัด (งานนิติการ)
	จัดทำประกาศ มาตรการการส่งเสริม การลดการใช้ดุลพินิจและการ ตรวจสอบการใช้ดุลพินิจในการ ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่	จัดทำ ฯลฯ เผยแพร่ประกาศ มาตรการ การ ส่งเสริมการลด การใช้ดุลพินิจ ฯลฯ การ ตรวจสอบการใช้ ดุลพินิจในการ ปฏิบัติงานของ เจ้าหน้าที่	-	สำนักปลัด (งานนิติการ)