



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ งานนิติการ กองวิชาการและแผนงานเทศบาลตำบลชะมาย

ที่ นศ ๕๕๑๐๕/๒๗๖

วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการเข้าฝึกอบรมโครงการอบรมสัมมนาวิชาการ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง “ท้องถิ่นไทยกับก้าวใหม่สู่การพัฒนาที่ยั่งยืน”

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลชะมาย

เรื่องเดิม

ตามที่สำนักบริการวิชาการ มหาวิทยาลัยบูรพา ร่วมกับสมาพันธ์ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย สมาพันธ์ปลัดเทศบาลแห่งประเทศไทย และกรมการปกครองท้องถิ่นวุฒิสภาได้ดำเนินการจัดโครงการอบรมสัมมนาวิชาการประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง “ท้องถิ่นไทยกับก้าวใหม่สู่การพัฒนาที่ยั่งยืน” ขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ณ ศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบ ตำบลช้างเผือก อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ นั้น

ข้อเท็จจริง

ในการนี้เทศบาลตำบลชะมายได้ส่งบุคลากรราย จำเอกชนะกิจ บุญเกิด ตำแหน่งนิติกรปฏิบัติการ กองวิชาการและแผนงาน เข้าร่วมรับการอบรมในโครงการตามคำสั่งเทศบาลตำบลชะมายที่ ๙๓๘/๒๕๖๓ เรื่องให้พนักงานเทศบาลเดินทางไปราชการ ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ สั่ง ณ วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งการอบรมในครั้งนี้มีเนื้อหาสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การปฏิรูปท้องถิ่น/ จะมีการเสนอข้อปฏิรูปท้องถิ่นอย่างน้อย ๘ ด้าน คือ

- (๑) ความเป็นอิสระภายใต้เอกภาพแห่งรัฐ/ การกำกับดูแลโดยรัฐต้องทำเท่าที่จำเป็น
- (๒) ความสัมพันธ์และอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค
- (๓) ปรับปรุงแบบโครงสร้าง บทบาท ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่นที่เหมาะสม ยืดหยุ่น มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมการจัดการตนเอง
- (๔) มีกลไกการบริหารและการขับเคลื่อนท้องถิ่นทุกระดับ
- (๕) ปรับปรุงระบบการคลัง และภาษีท้องถิ่น รวมทั้งเงินอุดหนุน
- (๖) จัดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงาน รับรู้ข้อมูลข่าวสาร ตรวจสอบกำกับดูแล
- (๗) ปรับปรุงระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลท้องถิ่นใหม่ โดยเน้นระบบคุณธรรม
- (๘) ปรับปรุงระบบกฎหมายท้องถิ่นให้ทันสมัย

๒. การปรับปรุงการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

- (๑) รวม ก. ให้เหลือเพียงหนึ่งเดียว
- (๒) รูปแบบการบริหารงานบุคคลมีความยืดหยุ่น
- (๓) มีคณะกรรมการการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.)
- (๔) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน
- (๕) มี อ.ก.ถ. สามัญและวิสามัญ ตามความจำเป็น

/๓. ปรับปรุง.....

- พท ๑๑/๑๒/๖๓
พิมพ์
๑๑/๑๒/๖๓
รับทราบ ๑๑/๑๒/๖๓

๑๑/๑๒/๖๓

๓. ปรับปรุงทุกกระบวนการงานการบริหารทรัพยากรมนุษย์

- (๑) วางแผน
- (๒) สรรหา
- (๓) ใช้ประโยชน์
- (๔) ดูแลรักษา
- (๕) พ้นจากองค์กรไป

๔. การพัฒนาและเสริมสร้างระบบคุณธรรม

- (๑) สอบ/ คัดเลือก - เลื่อนเงินเดือน - เลื่อนตำแหน่ง โอน/ย้าย
- (๒) การสอบสวน การดำเนินการทางวินัย
- (๓) การจัดให้มี “คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม”
- (๔) การพัฒนาความรู้ ความสามารถ และคุณธรรมจริยธรรม
- (๕) การขับเคลื่อนประมวลจริยธรรม
- (๖) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

๕. ได้รับคำแนะนำและท้วงติงจากปช. ในการกระทำการทุจริตของอปท. โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ ประเภทกล่าวหา

๕.๑.๑ ทุจริตในการจัดทำงบประมาณ/ โครงการเบิกจ่ายเงินในโครงการ เป็นเท็จ/ จัดซื้อจัดจ้างปี ๒๕๖๒ รวม	๑,๒๘๑ คดี
๕.๑.๒ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ	๘๑๕ คดี
๕.๑.๓ การบริหารงานบุคคล การบรรจุ/ แต่งตั้ง/ เลื่อนตำแหน่ง/ โยกย้าย/ ลงโทษทางวินัย	๒๒๖ คดี
๕.๑.๔ ออกเอกสารสิทธิ์ที่ดิน	๑๒๓ คดี
๕.๑.๕ ร่ำรวยผิดปกติ	๑๒๕ คดี
๕.๑.๖ การป้องกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม	๓๓ คดี
๕.๑.๗ ยักยอก/ เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการ	๒๗๘ คดี
๕.๑.๘ เรียกรับสินบน	๑๖๕ คดี
๕.๑.๙ ผ่าฝืนจริยธรรม	๕ คดี

สรุป แต่ละการกระทำความผิด มีองค์ประกอบการวินิจฉัยความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่

- (๑) สถานะความเป็นเจ้าพนักงานของรัฐ
- (๒) หน้าที่ อำนาจ และขั้นตอนการปฏิบัติงาน
- (๓) การปฏิบัติงานเป็นไปตามหน้าที่ อำนาจ และขั้นตอนหรือไม่?
- (๔) ความเสียหายที่เกิดขึ้น

๖. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (๑๐ หมวด ๒๒๓ ข้อ) โดยต้องปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด ซึ่งหมวด ๑๕ บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๒๐ ซึ่งกำหนดว่า ผู้ใดเป็นเจ้าหน้าที่หรือเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ โดยมีชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

/โดยทุจริต.....

โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับผู้ใดเป็นผู้ใช้หรือผู้สนับสนุนในการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ผู้นั้นต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้สำหรับความผิดตามวรรคหนึ่ง

๗. สิ่งที่เป็นโจทก์ทำหายอปท. ตอนนี้จากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และสิ่งที่เป็นจริงด้านการคลังช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ในการดูแลประชาชน การแก้ไขปัญหา และการจัดการบริการสาธารณะ เนื่องจากมีผลกระทบหลักๆ ดังนี้

๗.๑ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.) อาจจะมาไม่ถูกที่ถูกเวลา

๗.๒ ภ.ด.ส. มีช่องโหว่จำนวนมาก ทำให้รายได้ภาษีของ อปท. ลดลงอย่างมาก และน่าจะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมหลายด้าน

๗.๓ อปท. ควรไปต่อ (เซ็นครก) ขึ้นเขาหรือลงทะเล?

สรุป การเปลี่ยนแปลงครั้งนี้นอกจากจะให้เวลา เตรียมการแก่อปท. ที่จำกัดแล้วยังส่งผลที่ไม่พึงประสงค์ เช่น

- รายได้ท้องถิ่นลดลงจากเดิมราว ๕.๓ หมื่นล้านบาท ช่วง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) สำหรับเทศบาลอาจอยู่ระหว่าง ๕ - ๒๕% ของรายได้รวม

- ไม่ประสบความสำเร็จในการปฏิรูปการถือครองที่ดิน
- ก่อให้เกิดการกระจายภาระภาษีที่ไม่เป็นธรรมมากนัก

- ประเด็นที่ควรมีการทบทวนกล่าวคือ ปรับปรุงหรือแก้ไขโดยเร่งด่วน การชดเชยรายได้ให้แก่อปท. เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงครั้งนี้เกิดขึ้นจากรัฐบาลโดยตรง สิ่งต่อไปนี้เป็นความรู้ในอนาคตไม่น้อย และในอนาคตจะมีการประกาศให้มีการเลือกตั้งท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการใช้กฎหมายท้องถิ่นครั้งแรกตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ข้อกฎหมาย

- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

- พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

- ร่างพระราชบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

- ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะ

- เห็นควรแจ้งเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ศึกษารายละเอียดทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องประกอบเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นายณวัฒน์ เทวเดช)
ปลัดเทศบาลตำบลชะมาย

(นายประพนธ์ รักศรีทอง)
นายกเทศมนตรีตำบลชะมาย

นิตกรปฏิบัติการ
(นายบุญเกิด บุนนาค)
พ.ศ. ๒๕๖๓